



LSK 15–26

Loftslag, landslag, lýðheilsa

Viðbætur við
Landsskipulagsstefnu 2015–2026

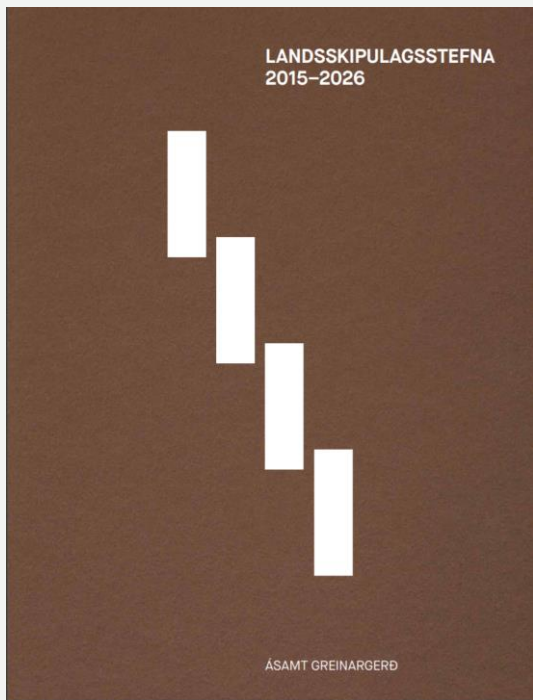
Um vindorku

Fyrir verkefnisstjórn rammaáætlunar
18.2.2019





Gildandi stefna: Landsskipulagsstefna 2015–2026



Unnin á grundvelli skipulagslaga (10.-11. gr.) og reglugerðar um landsskipulagsstefnu

http://www.skipulag.is/media/pdf-skjol/Landsskipulagsstefna_2015-2026_asamt_greinargerð.pdf

Vindorka nefnd í gildandi landsskipulagsstefnu:

*Skipulagsgerð
sveitarfélaga*

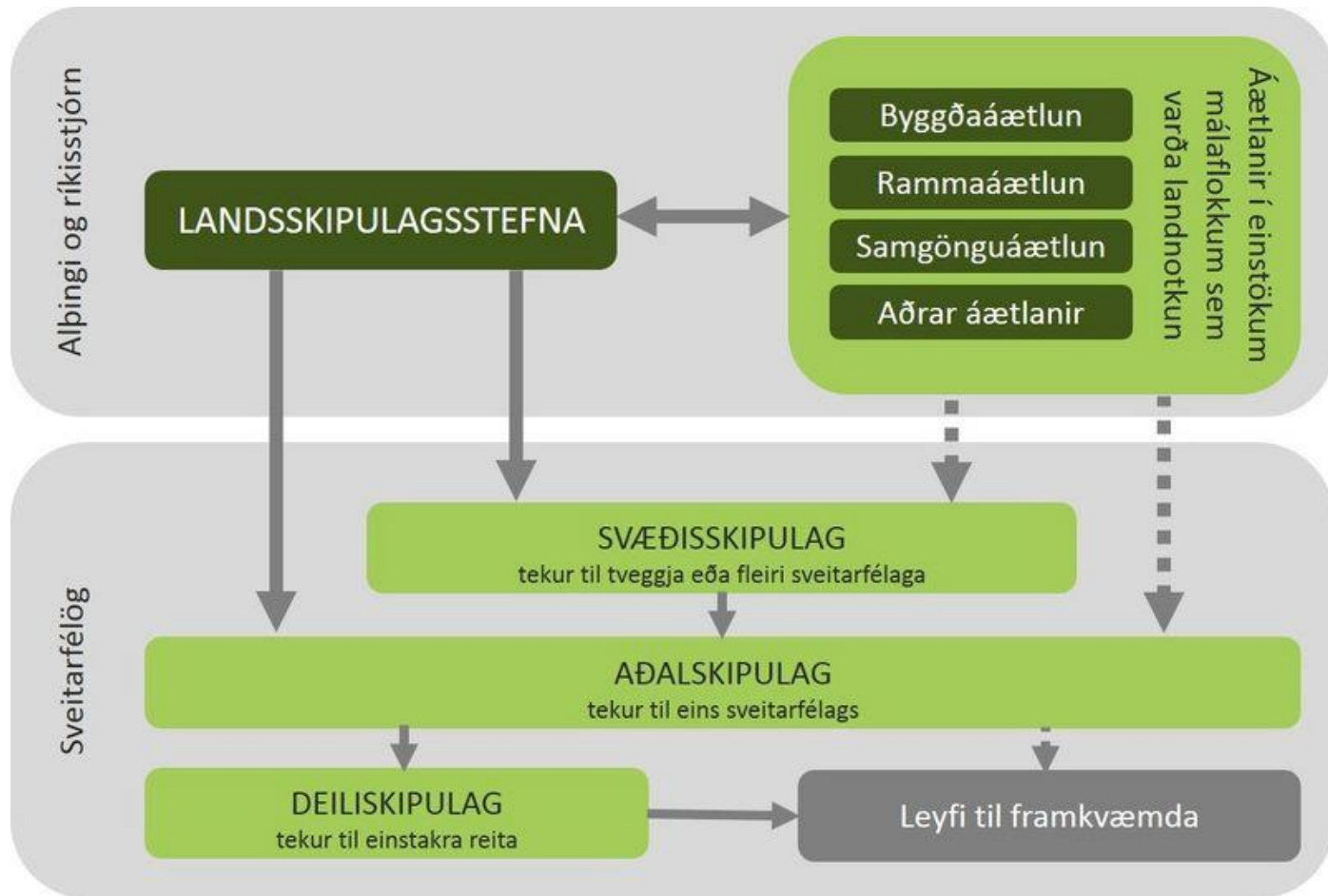
2.5.1 Orkunýting og raforkuflutningur í skipulagsáætlunum

Við skipulagsgerð sveitarfélaga verði tekin afstaða til möguleika á orkuframleiðslu með vatnsaflí, jarðvarma og vindorku í sátt við náttúru og samfélag. Skipulagsákvæðanir um raforkuflutningsmannvirki geri kleift að tryggja örugga afhendingu raforku, um leið og tekið er tillit til áhrifa á náttúru og landslag. Við skipulagsákvæðanir um nýja orkuvinnslukosti og lagningu raffína verði lagt mat á umhverfisáhrif, þar á meðal sjónræn áhrif, og leitast við að velja þann kost sem valdi minnstum neikvæðum umhverfisáhrifum.

*Önnur verkefni
stjórnvalda*

2.5.2 Skipulag vindorkunýtingar

Skipulagsstofnun í samstarfi við hlutaðeigandi stofnanir standi fyrir fræðslu og miðlun upplýsinga um skipulagsmál og umhverfismat vindorkunýtingar.





Viðfangsefnin nú



- + Yfirfara gildandi stefnu varðandi haf- og strandsvæði með tilliti til nýrra laga um skipulag haf- og strandsvæða
 - + Við mótun tillögunnar verði litið til Heimsmarkmiða SP, einkum markmiðs 11 og markmiðs 13
-



Tengsl nýrra viðfangsefna við gildandi stefnu

Gildandi stefna LSK 15–26:

Leiðarljós: Sjálfbærni, viðnámsþróttur, lífsgæði, samkeppnishæfni

Viðbætur við LSK 15–26:

| | Stefna um búsetumynstur og dreifingu byggðar | Stefna um skipulag í dreifbýli | Stefna um skipulag miðhálandsins | Stefna um skipulag haf- og strandsvæða |
|-----------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-----------------------------------------------|
| Loftslag | Yfirmarkmið Markmið | Yfirmarkmið Markmið | Yfirmarkmið Markmið | Yfirmarkmið Markmið |
| Landslag | Aðgerðir/leiðir: - Í skipulagi sveitarfélaga | Aðgerðir/leiðir: - Í skipulagi sveitarfélaga | Aðgerðir/leiðir: - Í skipulagi sveitarfélaga | Aðgerðir/leiðir: - Í verkefnum stjórnvalda |
| Lýðheilsa | - Í verkefnum stjórnvalda | - Í verkefnum stjórnvalda | - Í verkefnum stjórnvalda | |



Viðfangsefnin nú



Úr erindi umhverfis- og auðlindaráðherra til Skipulagsstofnunar, þar sem stofnuninni er falið að vinna að þessari stefnu:

Mikilvægt er að skipulagsgerð sé beitt til að tryggja að staðsetning og útfærsla nýrra mannvirkja og byggðar hámarki tækifæri til að varðveita fjölbreytt og verðmætt landslag, svo sem óbyggð víðerni, sérstakar landslagsheildir og búsetulandslag sem hefur menningarlegt gildi.

Lögð er áhersla á að í landsskipulagsstefnu verði sett fram stefna og leiðbeiningar um skipulagsgerð með tilliti til landslags.

Sérstaklega verði sett fram viðmið fyrir greiningu á óbyggðum víðernum, sem fylgi eftir aðgerð sem skilgreind eru í Landsskipulagsstefnu 2015-2026. Að sama skapi verði fjallað um skipulag vindorkunýtingar með tilliti til landslags og sett viðmið fyrir ákvarðanir um slíka nýtingu, sbr. einnig aðgerð skilgreinda í Landsskipulagsstefnu 2015-2026.



UM SKIPULAG OG VINDORKUNÝTINGU

Nýting vindorku er nýtt viðfangsefni í skipulagsgerð hér á landi. Takmörkuð forðæmi eru komin fram, enn sem komið er, um framsetningu og inntak stefnu um nýtingu vindorku í aðalskipulagi. Kallað hefur verið eftir því að stjórnvöld setji fram reglur og leiðbeiningar á landsvisu um hvernig fara skuli með vindorkunýtingu við skipulagsgerð sveitarfélaga.

Til að mæta slíku kalli er í Landskipulagsstefnu 2015-2026 skilgreint verkefni um að vinna leiðbeiningar um þetta efni. Jafnframt hefur starfshópur á vegum umhverfis- og auðindaráðherra verið að störfum undanfarin misseri, sem hefur það hlutverk að greina hvort fjallað sé með nægjanlegum hætti um vindorkuver í lögum og reglugerðum. Þá liggur fyrir að ný ríkisstjórn hefur lýst því yfir í stefnuýfirlýsingu sinni að setja þurfi lög um vindorkuver ásamt því að vinna með sveitarfélögum leiðbeiningar um skipulagsákvæðanir og leyfisveitingar. Jafnframt er stefnt að því að vinna orkustefnu.

Vinna við framangreint framfylgdarverkefni landskipulagsstefnu er á byrjunarstigi, en ætlunin er að vinna að því á árinu 2018. Þar til niðurstöður hennar liggja fyrir þótti Skipulagsstofnun tilefni til að taka saman stutta samantekt um upplýsingar sem þegar liggja fyrir um skipulagsmál vindorkunýtingar og eru þær settar fram hér að neðan.

<http://www.skipulag.is/media/pdf-skjol/Um-skipulag-og-vindorkunytingu.pdf>



Fyrirmyndir um stefnu um vindorku

- Höfum horft einna helst til Skotlands
 - Framsækin stefna í skipulagsmálum
 - Ákveðin líkindi samfélagslega og landfræðilega
 - Þarf þó að muna við yfirfærslu skipulagstóla á milli landa
 - Að samhengið er aldrei alveg það sama
 - Til dæmis ólík staða varðandi þörf á orkuskiptum víðast hvar og hér
 - Einnig ólík löggjöf og stjórnþæki í skipulagsmálum milli lands
-

Scottish Planning Policy (2014)

Onshore Wind

161. Planning authorities should set out in the development plan a spatial framework identifying those areas that are likely to be most appropriate for onshore wind farms as a guide for developers and communities, following the approach set out below in Table 1. Development plans should indicate the minimum scale⁶⁸ of onshore wind development that their spatial framework to apply to. Development plans should also set out the criteria that will be considered all applications for wind farms of different scales – including extensions and re-powering account of the considerations set out at paragraph 169.

162. Both strategic and local development planning authorities, working together where required, should identify where there is strategic capacity for wind farms, and areas with greatest potential for wind development, considering cross-boundary constraints and criteria. Strategic development planning authorities are expected to take the lead in dealing with boundary constraints and opportunities and will coordinate activity with constituent planning authorities.

163. The approach to spatial framework preparation set out in the SPP should be followed in order to deliver consistency nationally and additional constraints should not be applied at the local stage. The spatial framework is complemented by a more detailed and exacting development management process where the merits of an individual proposal will be carefully considered against the full range of environmental, community, and cumulative impacts (see paragraph 169).

164. Individual properties and those settlements not identified within the development plan should be protected by the safeguards set out in the local development plan policy criteria for wind farms and the development management considerations accounted for when determining individual applications.

165. Grid capacity should not be used as a reason to constrain the areas identified in the development plan or decisions on individual applications for wind farms. It is for wind farms to discuss connections to the grid with the relevant transmission network operator. Consideration should be given to underground grid connections where possible.

166. Proposals for onshore wind turbine developments should continue to be determined in line with spatial frameworks and local policies as being prepared and updated. Moratoria on new development are not appropriate.

Development Management

169. Proposals for energy infrastructure developments should always take account of spatial frameworks for wind farms and heat maps where these are relevant. Considerations will vary relative to the scale of the proposal and area characteristics but are likely to include:

- net economic impact, including local and community socio-economic benefits such as employment, associated business and supply chain opportunities;
- the scale of contribution to renewable energy generation targets;
- effect on greenhouse gas emissions;
- cumulative impacts – planning authorities should be clear about likely cumulative impacts arising from all of the considerations below, recognising that in some areas the cumulative impact of existing and consented energy development may limit the capacity for further development;
- impacts on communities and individual dwellings, including visual impact, residential air quality, noise and shadow flicker;
- landscape and visual impacts, including effects on wild land;
- effects on the natural heritage, including birds;
- impacts on carbon rich soils, using the carbon calculator;
- public access, including impact on long distance walking and cycling routes and scenic interest identified in the NPF;
- impacts on the historic environment, including scheduled monuments, listed buildings and their settings;
- impacts on tourism and recreation;
- impacts on aviation and defence interests and seismological recording;
- impacts on telecommunications and broadcasting installations, particularly ensuring that transmission links are not compromised;
- impacts on road traffic;
- impacts on adjacent trunk roads;
- effects on hydrology, the water environment and flood risk;
- the need for conditions relating to the decommissioning of developments, including any infrastructure, and site restoration;

- opportunities for energy storage; and
- the need for a robust planning obligation to ensure that operators achieve site restoration.

170. Areas identified for wind farms should be suitable for use in perpetuity. Consents may be time-limited but wind farms should nevertheless be sited and designed to ensure impacts are minimised and to protect an acceptable level of amenity for adjacent communities.

171. Proposals for energy generation from non-renewable sources may be acceptable where carbon capture and storage or other emissions reduction infrastructure is either already in place or committed within the development's lifetime and proposals must ensure protection of good environmental standards.

172. Where new energy generation or storage proposals are being considered, the potential to connect those projects to off-grid areas should be considered.

Community Benefit

173. Where a proposal is acceptable in land use terms, and consent is being granted, local authorities may wish to engage in negotiations to secure community benefit in line with the [Scottish Government Good Practice Principles for Community Benefits from Onshore Renewable Energy Developments](#)⁶⁹.

Existing Wind Farm Sites

174. Proposals to re-power existing wind farms which are already in suitable sites where environmental and other impacts have been shown to be capable of mitigation can help to maintain or enhance installed capacity, underpinning renewable energy generation targets. The current use of the site as a wind farm will be a material consideration in any such proposals.

Scottish Planning Policy (2014)

Table 1: Spatial Frameworks

| | | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>Group 1: Areas where wind farms will not be acceptable:</p> <p>National Parks and National Scenic Areas.</p> | | |
| <p>Group 2: Areas of significant protection:</p> <p>Recognising the need for significant protection, in these areas wind farms may be appropriate in some circumstances. Further consideration will be required to demonstrate that any significant effects on the qualities of these areas can be substantially overcome by siting, design or other mitigation.</p> | | |
| <p>National and international designations:</p> <ul style="list-style-type: none"> • World Heritage Sites; • Natura 2000 and Ramsar sites; • Sites of Special Scientific Interest; • National Nature Reserves; • Sites identified in the Inventory of Gardens and Designed Landscapes; • Sites identified in the Inventory of Historic Battlefields. | <p>Other nationally important mapped environmental interests:</p> <ul style="list-style-type: none"> • areas of wild land as shown on the 2014 SNH map of wild land areas; • carbon rich soils, deep peat and priority peatland habitat. | <p>Community separation for consideration of visual impact:</p> <ul style="list-style-type: none"> • an area not exceeding 2km around cities, towns and villages identified on the local development plan with an identified settlement envelope or edge. The extent of the area will be determined by the planning authority based on landform and other features which restrict views out from the settlement. |
| <p>Group 3: Areas with potential for wind farm development:</p> <p>Beyond groups 1 and 2, wind farms are likely to be acceptable, subject to detailed consideration against identified policy criteria.</p> | | |

Ferlið framundan



| Áfangar í ferlinu | Tímasetning |
|-----------------------------------------------------|---------------------|
| Lýsing | |
| Ritun lýsingar og hönnun ferlis | Jan.-feb. 2019 |
| Drög að lýsingu og kynningaráætlun | Feb. 2019 |
| Kynning lýsingar og kynningar- og samráðsfundir | Mars 2019 |
| Úrvinnsla lýsingarsamráðs | Apríl 2019 |
| Vinnsla tillögu | |
| Greining forsendna og fyrirmynda | Apríl-ágúst 2019 |
| Málstofur/þemafundir | Sept.-nóv. 2019 |
| Mótun og frágangur tillögu | Sept. 2019-jan.2020 |
| Endanleg mótun og frágangur tillögu til auglýsingar | Jan.-feb.2020 |
| Kynning tillögu | |
| Kynning tillögu | Feb.-apríl 2020 |
| Úrvinnsla samráðs og frágangur tillögu til ráðherra | Apr.-maí 2020 |
| Skil til ráðherra | |
| Skil til ráðherra | Maí 2020 |